

Batería de
Indicadores
Regionales

Superficie de vivienda de origen informal

La **BOGOTÁ**
que estamos construyendo



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

OBSERVATORIO
DE HÁBITAT
DEL DISTRITO CAPITAL



Alcaldía Mayor de Bogotá D. C.

Claudia López Hernández

Alcaldesa Mayor

Secretaría Distrital del Hábitat

Nadya Milena Rangel Rada

Secretaria

Subsecretaría de Planeación y Política

Jaime Andrés Florez Murcia

Subsecretario

Subdirección de Información Sectorial

María Paula Salcedo Porras

Subdirectora

Equipo técnico - Subdirección de Información Sectorial

Tania Sofia Puentes Rojas

Hernán Darío Enríquez Sierra

Juan Camilo Peña Urbina

Agosto de 2023

Contenido

1. Introducción.....	4
2. Descripción del indicador	4
3. Ficha metodológica.....	5
4. Análisis de resultados	8
5. Conclusiones y recomendaciones	13
6. Bibliografía	14

Listado de tablas

Tabla 1: Ficha metodológica	5
Tabla 2. Evaluación de pertinencia e importancia del indicador.....	7

Listado de ilustraciones

Ilustración 1: Polígonos de origen informal con corte a 2005, 2016 y 2020	8
Ilustración 2: Hectáreas de origen informal por municipio a corte de 2020	8
Ilustración 3: Porcentaje de área de origen informal sobre el total de área informal identificada para los municipios.....	9
Ilustración 4: Nuevas hectáreas de suelo de origen informal entre 2005 y 2016	9
Ilustración 5. Nuevas hectáreas de suelo de origen informal entre 2016 - 2020.....	10
Ilustración 6: Crecimiento de área informal entre 2005 y 2020	11
Ilustración 7. Distribución de áreas de origen informal al 2020. Bogotá + 16 municipios de Cundinamarca	12
Ilustración 8. Área de origen informal en la región	12

1. Introducción

Según la ONU-Hábitat (2016) los asentamientos de origen informal son zonas residenciales donde los habitantes carecen de derechos de tenencia sobre las tierras o viviendas que ocupan. Estas áreas suelen carecer de servicios básicos e infraestructura urbana, a menudo se ubican en zonas de alto riesgo y las viviendas puede que no cumplan con las regulaciones urbanísticas y de planificación.

La literatura ha identificado varias causas del surgimiento de estos asentamientos y su expansión, donde las personas buscan soluciones habitacionales en condiciones precarias debido a las limitaciones y desafíos socioeconómicos a los que se enfrentan. En su mayoría, estas se relacionan con el rápido crecimiento de la población, la migración de áreas rurales a urbanas, la escasez de viviendas asequibles para personas de bajos recursos, la vulnerabilidad económica y la falta de empleos bien remunerados. Además, los desplazamientos causados por conflictos, desastres naturales y el cambio climático también desempeñan un papel significativo en la generación de asentamientos (ONU Hábitat, 2016).

La Secretaría Distrital del Hábitat construye este indicador para aportar una aproximación y línea base de las zonas de origen informal en municipios aledaños al distrito capital como un fenómeno conjunto en la región y que se determina estructuralmente en el territorio sin diferencias importantes en cómo se constituyen asentamientos informales.

2. Descripción del indicador

El indicador de superficie de suelo de origen informal se define mediante la medición de las hectáreas ocupadas a través de procesos informales. Este indicador se construye para los municipios de Cajicá, Bojacá, Chía, Cota, Facatativá, Funza, Gachancipá, La Calera, Madrid, Mosquera, Sibaté, Soacha, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá. Este indicador brinda información sobre las hectáreas ocupadas por viviendas de origen informal, las cuales fueron identificadas a partir variables cuantitativas mencionadas en la metodología; este indicador permite dar seguimiento al crecimiento urbano y tomar medidas para controlar y contener la informalidad urbana.

3. Ficha metodológica

La metodología empleada en la construcción de este indicador se detalla en el documento "Identificación de áreas de origen informal en 16 municipios de Cundinamarca", la cual contemplo un cruce entre la huella urbana (IDOM, 2018), el tejido urbano (SDHT, 2021) para diferentes temporalidades, y datos de catastro aportando detalle sobre las características de las construcciones y del DANE para aspectos socioeconómicos relevantes como el Índice de Pobreza Multidimensional – IPM, tamaño del hogar, déficit habitacional, entre otras; posteriormente, las manzanas catastrales identificadas fueron verificadas mediante Google Street View e imágenes satelitales garantizando que sus características tipológicas de la vivienda y entorno correspondieran con las de origen informal.

A continuación, se indican los parámetros metodológicos con los cuales se calculó el indicador de áreas de origen informal en los municipios de la región, resaltando que para Bogotá se toman datos ya calculados desde un estudio disponible en el observatorio del hábitat como se indica en el análisis de resultados.

Tabla 1: Ficha metodológica

Nombre del indicador	Hectáreas de suelo ocupadas con asentamientos o barrios de origen informal
Objetivo	Determinar la magnitud y el crecimiento de la huella ocupada mediante procesos de producción informal desde su origen, aun cuando algunos asentamientos o barrios estén actualmente legalizados o integrados al perímetro urbano del municipio.
Descripción	El indicador se define a partir de la medición de las hectáreas ocupadas mediante procesos informales.
Relevancia o pertinencia	Este indicador permite analizar los procesos de crecimiento informal en los municipios aledaños a Bogotá. De hacerse esta medición de manera sistemática periódicamente podría contribuir con la identificación de áreas susceptibles de ser ocupadas informalmente e implementar mecanismos de seguimiento, monitoreo, control de ocupación ilegal. Los cuales, acompañados de medidas de producción de vivienda accesible, o procesos colectivos, cooperativos o públicos comunitarios de producción de vivienda, podrían contribuir a mejorar las condiciones de acceso al suelo de los más pobres.
Método definición	La información base de la identificación de las hectáreas ocupadas informalmente es la medición de la huella urbana. Sobre esta medición es necesario realizar un cruce de variables con información de calidad de las viviendas (Información Catastral), déficit habitacional, Índice de Pobreza

	<p>Multidimensional - IPM (Censo) que se corrobora mediante análisis satelital de las tipologías de urbanización o trabajo de campo.</p> <p>El indicador es construido para Cajicá, Bojacá, Chía, Cota, Facatativá, Funza, Gachancipá, La Calera, Madrid, Mosquera, Sibaté, Soacha, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá.</p>
Formula del calculo	Hectáreas ocupadas por asentamientos o barrios de origen informal
Alcance	Conocer las hectáreas ocupadas por barrios de origen informal permite hacer seguimiento al crecimiento urbano y tomar medidas de contención, control de la informalidad urbana, planear políticas de mejoramiento integral de barrios a nivel regional, además de políticas integrales de acceso a suelo y vivienda para la población de bajos ingresos. Esta información se puede cruzar con otras fuentes como Catastro y Censo para identificar características de las construcciones o aspectos poblacionales.
Limitaciones	La limitación principal es que la fuente solo se puede actualizar cuando se haga medición de huella urbana y requiere criterios de análisis cualitativos para identificar cuándo podría clasificarse como asentamiento o barrios de origen informal, aun cuando pueda cruzarse con fuentes de información asociadas a precariedad habitacional las mismas en algunos casos no están disponibles.
Fuente de los datos	<p>-Huella Urbana SDP-IDOM 2018.</p> <p>-Medición asentamientos o barrios de origen informal hasta 2018 realizada por Angélica Camargo en el marco del proyecto "Desarrollo de un simulador para modelar la ocupación de la ciudad región Bogotá D.C.", financiado por el Sistema General de Regalías Minciencias (proyecto código BPIN 2016000100031), la Universidad Sergio Arboleda y la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá.</p> <p>- Tejido urbano 2020 estimada por la Secretaría Distrital del Hábitat.</p>
Desagregación temática	Hectáreas ocupadas con asentamientos o barrios de origen informal
Desagregación Geográfica	Municipios
Periodicidad del indicador	Bienal
Periodicidad de los datos	Intercensal
Disponibilidad de los datos	2005, 2016, 2020.

Fuente: Elaboración propia SDTH – SIS

4. Criterios de elegibilidad del indicador

En relación con los criterios de elegibilidad del indicador la batería de indicadores regional contempla los parámetros de suficiencia, pertinencia, utilidad, calidad y sentido de lo público los cuales se describen en el documento técnico de soporte de la batería de indicadores regional (SDHT, 2023), donde previamente se realizó un levantamiento de información regional, la identificación de variables e indicadores existentes y con ello la identificación de necesidad nuevos indicadores.

Adicionalmente, acorde con los parámetros del Observatorio del Hábitat se valoró la calidad e importancia de este indicador con un análisis multicriterio a partir de los componentes de suficiencia, cumplimiento del objetivo, practicidad, uso y representatividad, en una escala del 1 al 5. Donde 5 es el valor máximo y 1 es el valor mínimo de cumplimiento del criterio. De acuerdo con la valoración realizada el indicador de superficie de vivienda de origen informal obtuvo un puntaje de 20 puntos de 25 posibles, debido a que cumple con el mayor puntaje posible para los criterios (Ver Tabla 2).

Tabla 2. Evaluación de pertinencia e importancia del indicador

Indicador	Calificación de criterios					Puntaje	Seleccionado	
	C	R	E	M	A	Total	Si	No
Superficie de origen informal	4	5	3	5	3	20	X	

C= ¿Es un indicador suficientemente preciso para garantizar una medición objetiva?

R= ¿Es el indicador un reflejo lo más directamente posible del objetivo?

E= ¿Es el indicador capaz de emplear un medio práctico y asequible para la obtención de los datos?

M= ¿Están las variables del indicador suficientemente definidas para asegurar que lo que se mide hoy es lo mismo que se va a medir en cualquier tiempo posterior, sin importar quien haga la medición?

A= ¿Es el indicador suficientemente representativo del total de los resultados deseados y su comportamiento puede ser observado periódicamente?

Fuente: Elaboración propia SIS – SDHT

4. Análisis de resultados

En los municipios analizados, se encontró que para el año 2020, el suelo de origen informal abarcaba un total de 2.206 hectáreas. De estas, el 72% se localizaba en municipios como Soacha (37%), Chía (15%), Facatativá (10%) y Zipaquirá (9%). La Ilustración 1 muestra las áreas identificadas por periodos y la Ilustración 2 presenta la distribución por municipio del área de origen informal a 2020, reflejando la evolución de este indicador en el panel de la izquierda y el área de origen informal a 2020 en el panel de la derecha. Además, la Ilustración 3 presenta la participación de los municipios en el área de origen informal para el año 2020, en relación con el total identificado.

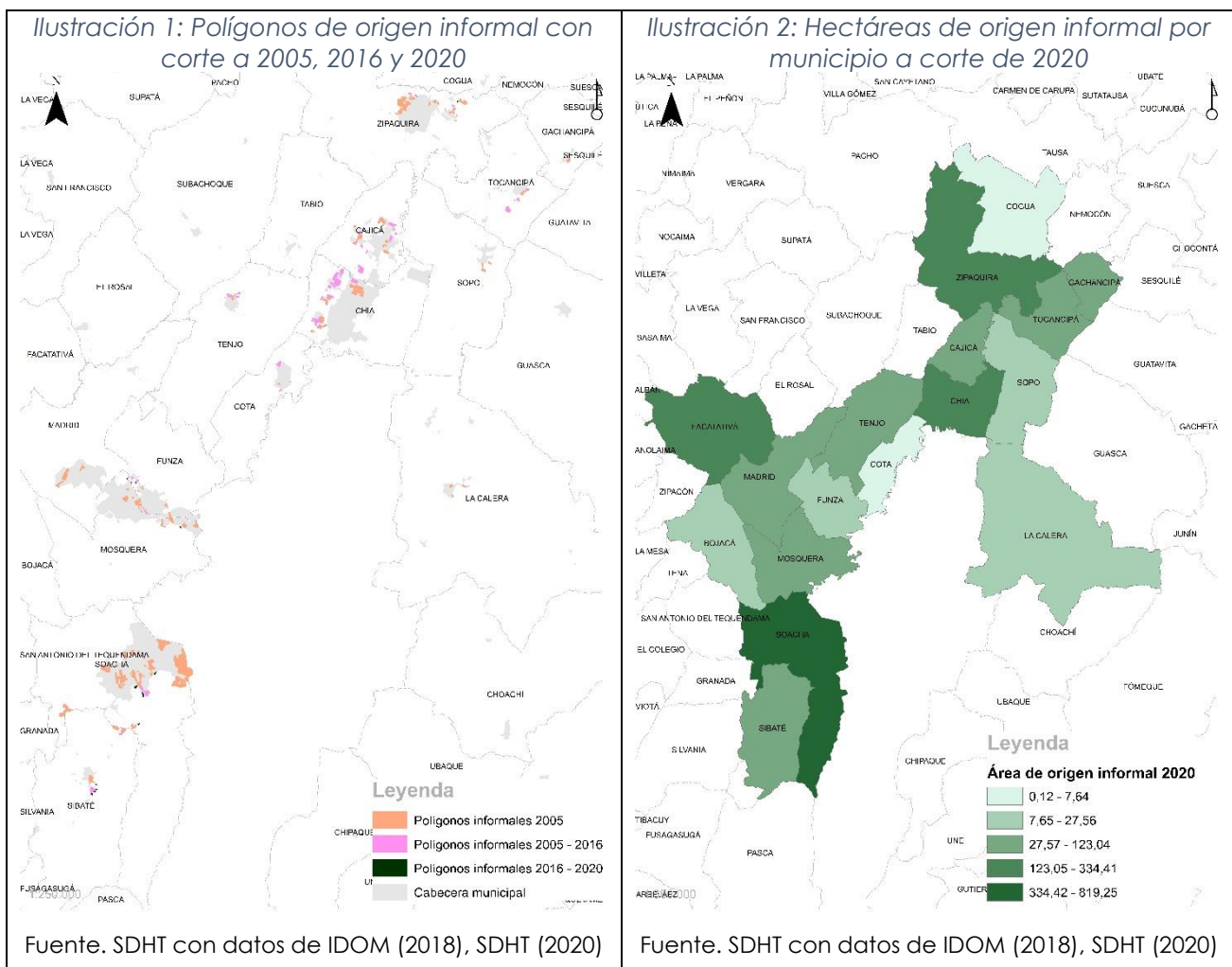
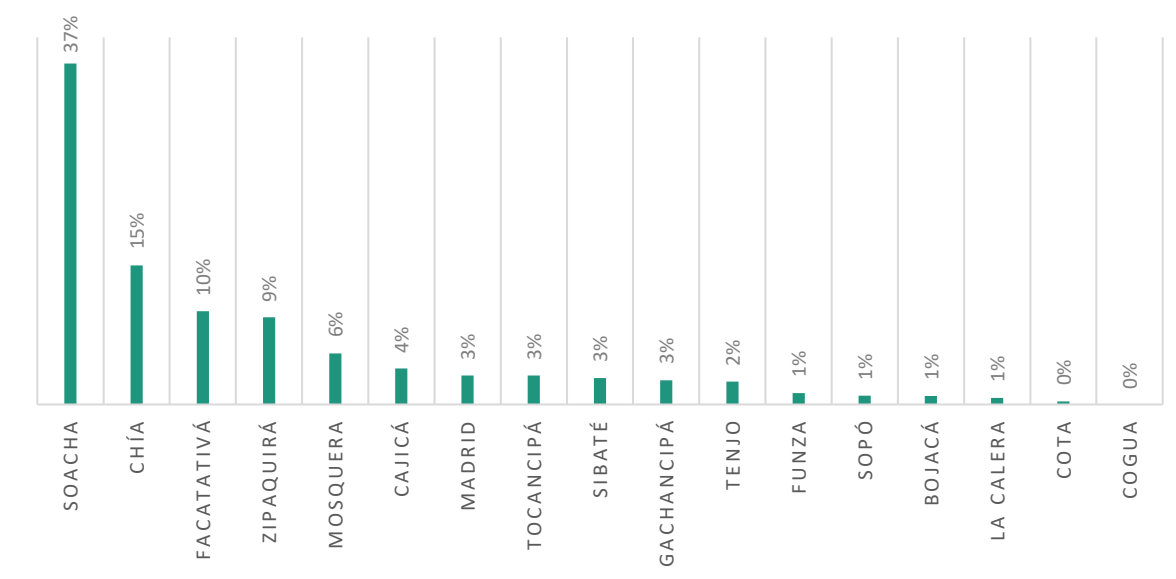


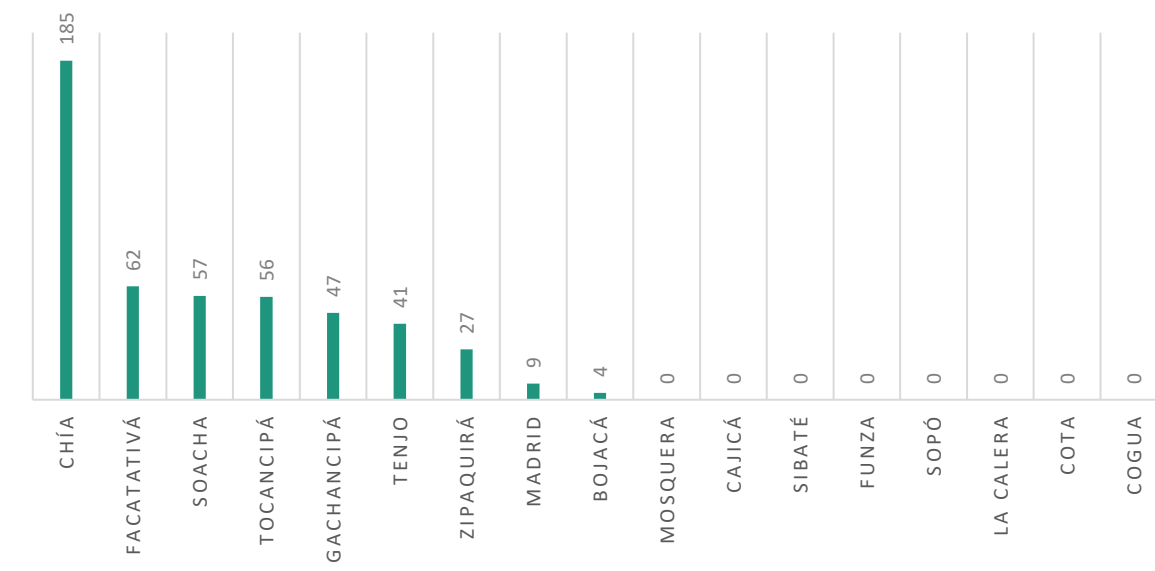
Ilustración 3: Porcentaje de área de origen informal sobre el total de área informal identificada para los municipios.



Fuente. SDHT con datos de IDOM (2018), SDHT (2020)

Ahora bien, durante el período comprendido entre 2005 y 2016, se identificó que los municipios que experimentaron el mayor aumento en el área de origen informal fueron Chía, Facatativá y Soacha, con incrementos de 185 hectáreas, 62 hectáreas y 57 hectáreas, respectivamente. Estos datos se pueden observar en la ilustración 4.

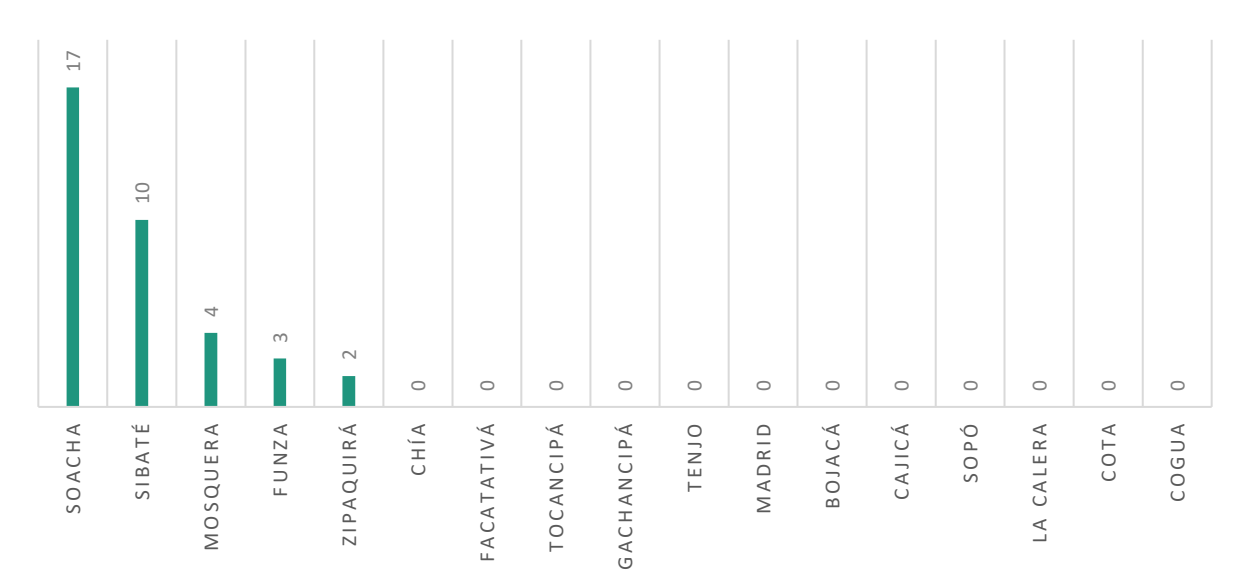
Ilustración 4: Nuevas hectáreas de suelo de origen informal entre 2005 y 2016



Fuente. SDHT con datos de IDOM (2018), SDHT (2020)

Asimismo, durante el periodo de 2016 y 2020, se identificó que nuevamente Soacha se encuentra entre los municipios con nuevas hectáreas de suelo que albergan barrios de origen informal. Le siguen Sibaté y Mosquera, con incrementos de áreas de 17 hectáreas, 10 hectáreas y 4 hectáreas respectivamente.

Ilustración 5. Nuevas hectáreas de suelo de origen informal entre 2016 - 2020

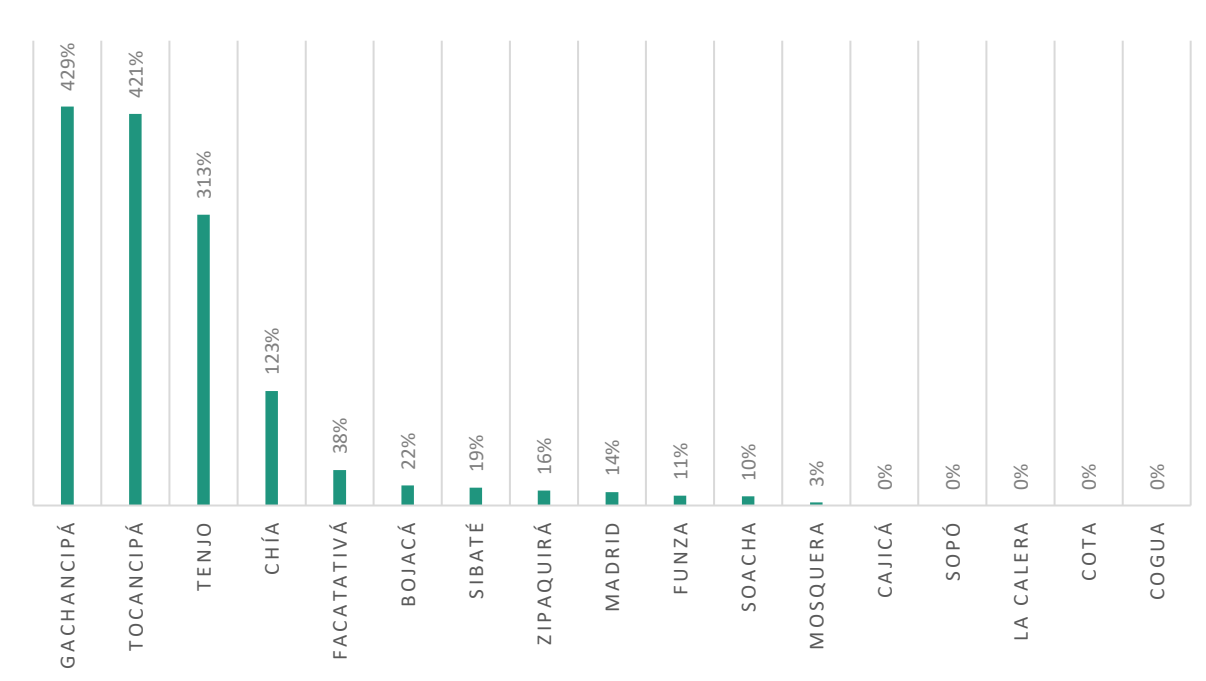


Fuente. SDHT con datos de IDOM (2018), SDHT (2020)

En términos del crecimiento o velocidad de aparición de los asentamientos informales, se observa que durante el periodo comprendido entre 2005 y 2020, los municipios que experimentaron el mayor aumento en el área de origen informal en comparación con su estado en 2005 fueron Gachancipá, Tocancipá, Tenjo y Chía, con incrementos del 429%, 421%, 313% y 123%, respectivamente (Ilustración 6). En términos absolutos, esto se tradujo en un aumento significativo del área de origen informal en estos municipios.

Para Gachancipá, el área de origen informal pasó de 11 hectáreas en 2005 a 58.4 hectáreas en 2020. En el caso de Tocancipá, se registró un incremento de 13.3 a 69.4 hectáreas entre 2005 y 2020. Tenjo experimentó un aumento en las hectáreas de origen informal, pasando de 13.2 a 54.7. En el municipio de Chía, el área de origen informal se incrementó de 149.8 a 334.4 hectáreas en el mismo periodo.

Ilustración 6: Crecimiento de área informal entre 2005 y 2020

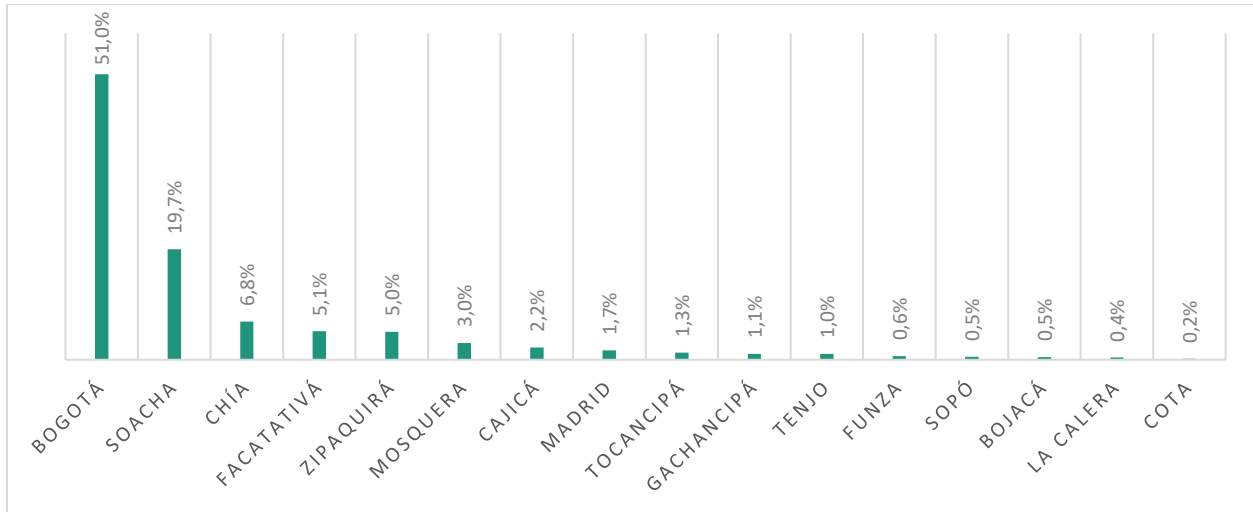


Fuente. SDHT con datos de IDOM (2018), SDHT (2020)

Finalmente, acorde con el estudio “Diagnóstico de los asentamientos de origen informal en Bogotá” (SDHT, 2023) Bogotá cuenta con 9.016 hectáreas de origen informal, lo que corresponde al 30,6% del área urbana de la ciudad, esto corresponde a 21.938 manzanas catastrales. Es de resaltar que esta cuantificación corresponde a una metodología diferente tomando como base la unión de las áreas de planos urbanísticos con procesos de legalización y regularización, como también los que se encuentran en proceso a cargo de la Secretaría Distrital de Hábitat y la Secretaría Distrital de Planeación; las áreas del tratamiento urbanístico de mejoramiento integral el decreto 190 de 2004, decreto 364 de 2013 y el decreto 555 de 2021.

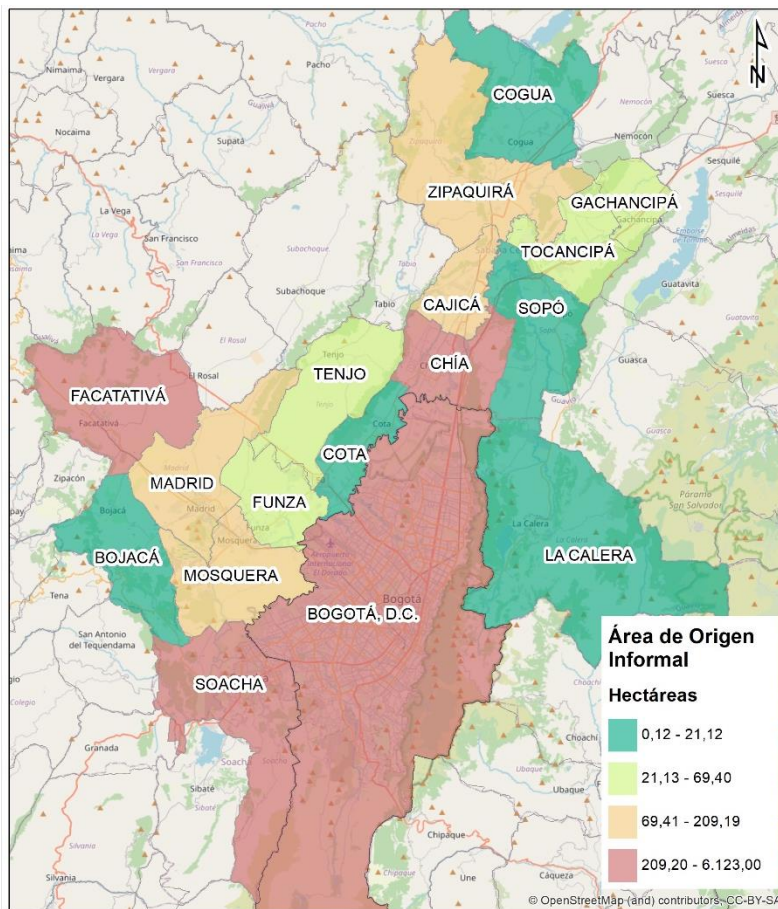
Tomando como referencia los resultados de las dos metodologías, para el 2020 la región (Bogotá + 16) cuenta con un total de 12.009 hectáreas de origen informal relacionado a las manzanas catastrales, donde Bogotá y Soacha consolidan el 70% del área de origen informal de la región, seguido de los municipios de Chía, Facatativá, Zipaquirá y Mosquera, como se indica en la Ilustración 7 e Ilustración 8.

Ilustración 7. Distribución de áreas de origen informal al 2020. Bogotá + 16 municipios de Cundinamarca



Fuente: Elaboración propia SDHT - SIS

Ilustración 8. Área de origen informal en la región



Fuente: Elaboración propia SDHT - SIS

5. Conclusiones y recomendaciones

- Es necesario incorporar estrategias que involucren los asentamientos informales a la ciudad formal para mejorar las condiciones de población, viviendas y entornos, generar acceso a oportunidades, bienes y servicios urbanos, y para mejorar las condiciones de vida en general.
- Es crucial que las oficinas de planeación de los municipios identifiquen las zonas de la ciudad con estas características y realicen las intervenciones necesarias. El mapeo proporciona información simultánea y en tiempo real que ayuda a priorizar sectores y coordenadas para la intervención.
- Los municipios con mayor área de asentamientos de origen informal en la zona de estudio son Soacha, Chía, Facatativá y Zipaquirá los cuales representan el 72% del área de origen informal identificada por el presente indicador.
- Los municipios con mayor crecimiento de área de origen informal fueron Gachancipá, Tocancipá, Tenjo y Chía, los cuales experimentaron aumentos significativos de más del doble entre el periodo de 2005 y 2020.
- Para el 2020 la región consolida un total de 12.009 hectáreas de origen informal, donde Bogotá y Soacha consolidan el 70% del área de origen informal de la región.

6. Bibliografía

- ONU-Hábitat (2015). Documento temático 22- Asentamientos informales para Hábitat III. Nueva York. Recuperado de http://habitat3.org/wp-content/uploads/Issue-Paper22_ASENTAMIENTOS-INFORMALES-SP.pdf
- IDOM. (2018). Diagnóstico de la Huella Urbana de Bogotá y 20 municipios de 1997 a 2016. Disponible en: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico_de_la_huella_urbana_de_bogota_y_20_municipios_de_1997_a_2016.pdf.
- ONU-Hábitat (2018). Hacer de los asentamientos informales parte de la ciudad. Recuperado de <https://onuhabitat.org.mx/index.php/hacer-de-los-asentamientos-informales-parte-de-la-ciudad>
- Secretaria Distrital del Hábitat. (2021). Análisis del proceso de urbanización de Bogotá Cundinamarca 2016 – 2020. Disponible en: https://observatoriohabitat.org/wp-content/uploads/2022/06/Tejido-Urbano-2020_Bogota-Region.pdf
- Secretaria Distrital del Hábitat. (2023). Diagnóstico de los asentamientos de origen informal en Bogotá. Observatorio del Hábitat.
- Secretaria Distrital del Hábitat. (2023). Documento técnico de soporte a la Batería de Indicadores Regional. Seguimiento del hábitat en la región de Bogotá – Cundinamarca. Observatorio del Hábitat.